



REPUBLIKA E SHQIPËRISË
KOMISIONI I PROKURIMIT PUBLIK

V E N D I M

K.P.P.231/2020

Komisioni i Prokurimit Publik, i përbërë nga:

Enkeleda Bega	Nënkryetar
Vilma Zhupaj	Anëtar
Lindita Skeja	Anëtar
Merita Zeqaj	Anëtar

Në mbledhjen e datës 02.07.2020 shqyrtoi ankesën me:

- Objekt:** Shfuqizimin e vendimit të KVO-së mbi skualifikimin e operatorit ekonomik “MC Catering” shpk nga procedura e prokurimit “*Procedurë e Hapur*”, me Nr.REF-53223-03-06-2020 me objekt Loti 4 “*Blerje ushqime koloniale*”, me fond limit 30,723,301 lekë pa tvsh, zhvilluar në datën 17.04.2020 nga autoriteti kontraktor, Agjencia e Blerjeve të Përqendruara.
- Ankimues:** “MC Catering” shpk
Rruga Pjetër Budi, Nd.29, H.3, Ap.14, Tiranë
- Autoriteti Kontraktor:** Agjencia e Blerjeve të Përqendruara
Sheshi Skënderbej, Nr.3, Tiranë,
- Baza Ligjore:** Ligji nr. 9643 datë 20.11.2006 “*Për Prokurimin Publik*”, i ndryshuar, neni 19/1 e vijues, Vendimi i Këshillit të Ministrave nr. 914, datë 29.12.2014 “*Për Miratimin e Rregullave të Prokurimit Publik*”, i ndryshuar, Vendimi i Komisionit të Prokurimit Publik nr. 596/2018, datë 12.09.2018 “*Për miratimin*

e rregullave “Për Organizimin dhe Funksionimin e Komisionit të Prokurimit Publik.

Komisioni i Prokurimit Publik, pasi dëgjoi relatorin e çështjes, shqyrtoi parashtrimet me shkrim të ankimuesit, dokumentacionin e paraqitur nga autoriteti, pretendimet e ankimuesit, dhe pasi diskutoi çështjen në tërësi,

V Ë R E N:

I

Vlerësimi paraprak

1. Pas shqyrtimit paraprak të ankesës të mbështetur në dokumentacionin e dërguar nga operatori ekonomik ankimues, Komisioni i Prokurimit Publik konstatoi se ky i fundit ka *prima facie* interes në këtë procedurë prokurimi dhe për këtë arsye legjitimohet për të paraqitur ankesë në lidhje me të, bazuar në pikën 1 të nenit 63 të ligjit nr. 9643, datë 20.11.2006 “*Për Prokurimin Publik*”, i ndryshuar;

I.2. Operatori ekonomik ka paraqitur fillimisht ankesë pranë autoritetit kontraktor, dhe më pas ka paraqitur ankesë, pranë Komisionit të Prokurimit Publik, si organi më i lartë në fushën e prokurimeve, që shqyrton ankesat për procedurat e prokurimit, në përputhje me kërkesat e përcaktuara në ligjin nr. 9643, datë 20.11.2006 “*Për Prokurimin Publik*”, i ndryshuar.

I.3. Ka respektuar afatet ligjore të paraqitjes së ankesës pranë autoritetit kontraktor dhe Komisionit të Prokurimit Publik;

Në këto kushte Komisioni i Prokurimit Publik mori në shqyrtim në themel objektin e ankesës së bashkimit të operatorëve ekonomikë ankimues.

II

Rrethanat e çështjes

II.1. Në datën 06.03.2020 është publikuar në sistemin e prokurimeve elektronike, procedura e prokurimit “*Procedurë e Hapur*”, me Nr.REF-53223-03-06-2020 me objekt Loti 4 “*Blerje ushqime koloniale*”, me fond limit 30,723,301 lekë pa tvsh, zhvilluar në datën 17.04.2020 nga autoriteti kontraktor, Agjencia e Blerjeve të Përqendruara.

II.2. Në datën 17.04.2020 autoriteti kontraktor ka zhvilluar procedurën e prokurimit, objekt ankimi.

II.3. Në datën 01.05.2020 autoriteti kontraktor ka njoftuar operatorët ekonomikë pjesëmarrës, nëpërmjet sistemit të prokurimeve elektronike (S.P.E.), mbi rezultatet e vlerësimit të Komisionit të Vlerësimit të Ofertave ku rezulton si më poshtë vijon:

In-Ma	pa ofertë	I skualifikuar
Gerti 1987	pa ofertë	I skualifikuar
MC Catering	22,871,765	I skualifikuar
Nelsa	26,232,060	I kualifikuar
Dajti Park 2007	26,614,860	I kualifikuar
Nika	27,240,900	I skualifikuar

II.4. Në datën 01.05.2020 operatori ekonomik “MC Catering” shpk është njoftuar elektronikisht për klasifikimin e ofertave si dhe skualifikimin e tij në këtë procedurë prokurimi për arsyet si më poshtë vijon.

- *Operatori ekonomik nuk përmbush kriterin e përcaktuar në pikën 4 të Kapacitetit teknik, pasi nuk arriti të vertetojë se ka në pronësi ose në përdorim 1 (një) ambient të përshtatshëm për tregtimin ose magazinimin e mallrave objekt prokurimi, me sipërfaqe të paktën 100 m2. Akt marrëveshja me nr. Repertori; 434, nr.koleksioni 97 e datës 20/03/2020 e lidhur me subjektin “Ismet Darsi” pf, kur ky i fundit nuk është deklaruar si nënkontraktor nga ofertuesi si dhe nuk ka as marrëveshje bashkëpunimi të përkohshëm midis ofertuesit “M.C Catering” SHPK dhe “Ismet Darsi” pf nuk mund të konsiderohet si dokument i vlefshëm për përmbushjen e kriterit.*

Gjithashtu sqarojmë se ambjenti për të cilin janë paraqitur dokumentet; Akt miratimi higjeno – sanitar për këtë ambient, lëshuar nga organi kompetent i ngarkuar me ligj,dhe foto të ambientit të brendshëm të prodhimit ose magazinimit të mallrave objekt prokurimi disponohet nga “Ismet Darsi” pf dhe jo nga ofertuesi “M.C Catering” SHPK. Kontrata e qirasë me nr. Repertori; 2806, nr.koleksioni 873 e datës 27/12/2018 e lidhur me Z. Njazi Prenci me objektin: dhënie me qira e një ambienti (kati përdhe, bodrumi i ndërtesës tre katëshe) me sipërfaqe 89.9 m2. •

- *Operatori ekonomik nuk ka paraqitur deklaratë ku të listohen dokumentet e paraqitura në përmbushje të kriterëve kumulative për Lotin konkret.*

II.5. Në datën 07.05.2020 operatori ekonomik ankimues “MC Catering” shpk ka paraqitur fillimisht ankesë pranë autoritetit kontraktor në mënyrë të përmbledhur me argumentat si më poshtë:

- Në lidhje me këtë pretendim ju sqarojmë se në DT për këtë procedurë konkretisht Loti 4 Blerje ushqime koloniale kapaciteti teknik pika 1.3 është kërkuar: Operatori ekonomik pjesëmarrës, duhet të ketë në pronësi ose në përdorim të paktën 1 (një) ambient të përshtatshëm për prodhimin ose tregtimin ose magazinimin, e mallrave objekt prokurimi, me sipërfaqe të paktën 100 m², për të cilin duhet të paraqes dokumentacionin përkatës, si më poshtë:
- Dokumentacioni që vërteton pronësinë ose huapërdorjen ose qiramarrjen:
Dokumentacioni që vërteton pronësinë:
Çertifikata e pronësisë e lëshuar nga institucioni i autorizuar me ligj / kontrata e shitblerjes / kontrata e dhurimit / çdo dokument tjetër me anë të së cilit fitohet e drejta e pronësisë sipas Kodit Civil të Republikës së Shqipërisë.
Dokumentacioni që vërteton huapërdorjen:
Kontratë noteriale huapërdorje.
Dokumentacioni që vërteton marrjen me qira:
Kontratë noteriale qiraje.
Akt miratimi higjieno – sanitar për këtë ambient, lëshuar nga organi kompetent i ngarkuar me ligj.
Çertifikatë për mbrojtjen nga zjarri dhe shpëtimin, lëshuar nga organi kompetent i ngarkuar me ligj.
Operatori ekonomik pjesëmarrës, duhet të deklarojë plotësimin e standarteve tekniko-teknologjike për këtë ambient.
Foto të ambientit të brendshëm të prodhimit ose tregtimit ose magazinimit, të mallrave objekt prokurimi.
Për përmbushjen e këtij kriteri kemi paraqitur Akt Marrëveshjen me Nr.repertori 434, nr.koleksioni 97 e datës 20.03.2020 e lidhur me subjektin Ismet Darsi pf me sipërfaqe magazinimi 364.8 m², për magazinimin në dhoma frigoriferike të artikujve pjesë e lotit, bashkëlidhur i gjithë dokumentacioni i kërkuar në DT, Kontratën e Qerasë me nr.rep 2806, nr.kol 873 e datës 27.12.2018 e lidhur me Z.Njazi Prençi me sipërfaqe 89.9 m².
I gjithë dokumentacioni i paraqitur në përmbushje të këtij kriteri përmbush katërcipërisht kriterin e vendosur në DT , kapaciteti teknik pika 1.3 nuk ka sesi të jetë në emër të shoqërisë për sa kohë ky ambient nuk është në pronësi të shoqërisë, me këtë arsyetim të bërë nga KVO ambienti duhet domosdoshmërisht të jetë në pronësi të operatorit ekonomik prodhues gjë e cila e kufizon në maksimum konkurrencën dhe shkelur LPP neni 20 mosdiskriminimi “ Autoritetet kontraktore duhet të shmangin cdo kriter kërkesë apo procedurë që lidhet me kualifikimin e operatorëve ekonomikë , që përbën diskriminim ndaj ose midis furnizuesve apo kontraktorëve ose ndaj kategorive të tyre.
Për sa kohë këto kontrata sigurojnë furnizim të institucionit tuaj dhe realizimin me sukses të kontratës në rast shpallje fitues përse domosdoshmërisht këto ambiente u dashkan në pronësi dhe pse diskriminohen nga KVO juaj operatorë serioz si MC Catering shpk, me eksperiencë shumë vjecare në furnizimin e institucioneve shtetërore në cdo cep të shqipërisë , shoqëri me kapacitete teknike maksimale si

fuqi punëtore , mjete, licenca, kontrata të ngjashme , xhiro në kapacitete të larta, shoqëri e cila të jep siguri maksimale në cdo kapacitet për realizimin me sukses të kontratës.

Për procedurën e zhvilluar nga ana juaj për Qarkun Durrës shoqëria jonë po me të njëjtin dokumentacion është kualifikuar për përmbushjen e këtij kriteri dhe për procedurën për Qarkun Tiranë ky dokumentacion nuk është i vlefshëm për përmbushjen e këtij kriteri??? I gjithë ky absurditet , na bën të mendojmë se shoqëria MC Catering shpk edhe pse në vend të parë dhe oferta më e leverdishme për AK mesa duket nuk është i preferuari juaj. Nëse KVO do vlerësonte drejt dhe do të kualifikonte shoqërinë MC Catering shpk do të kursehej 3,360,295 lekë pa tvsh nga Buxheti i Shtetit.

- Në DT është përcaktuar: Operatori ekonomik ofertues në më shumë se një Lot, duhet të ketë kapacitetet ekonomike – financiare (nënpika 1 e seksionit 2.2, të kriterëve të veçanta për kualifikim) si dhe kapacitetet teknike (nënpikat 1, 2, 3 dhe 4 të seksionit 2.3, të kriterëve të veçanta për kualifikim), sa shuma e loteve për të cilat ka ofertuar, të marra së bashku. Në këtë rast, operatori ekonomik ofertues në më shumë se një Lot, duhet të paraqesë një deklaratë ku të listohen dokumentet e paraqitura në përmbushje të kriterëve kumulative për Lotin konkret. Në rast se dokumentacioni i deklaruar dhe i dorëzuar në përmbushje të kriterëve kumulative nuk plotëson kapacitetet ekonomike - financiare dhe kapacitetet teknike për të gjitha Lotet ku operatori ekonomik ka ofertuar, do të skualifikohet nga të gjitha Lotet ku ka ofertuar.

Nuk e kuptojmë se cfarë ndarje duhet ti bëjmë institucionit tuaj për kriteret të cilat duhet të plotësohen në mënyrë kumulative. Kur vërtetimi i xhiros i marrë enkas për këtë lot për tre vite e tejkalon disa herë atë të kërkuar për të gjitha lotet e kësaj procedure. Kontrata e ngjashme të paraqitura janë të shoqëruar me vërtetim të cilat janë të ndara sipas loteve të kërkuara dhe jo në total të cilat do të kërkonin ndarjen e vlerave sipas artikujve të cdo loti përkatës (asnjë kontratë furnizimi e paraqitur si kontratë e ngjashme nuk ka në objekt të saj artikuj ushqimorë të përzier por janë të ndarë sipas loteve të kësaj procedure , konkretisht kemi paraqitur kontratë me QEZHEF me objekt Blerje artikuj ushqimorë (koloniale) të cilat tejkalojnë vlerën e kërkuar nga ju në përmbushje të kontratës së ngjashme). Mjetet e kërkuara për 4 lote ku kemi marrë pjesë (Bukë+Mish+Koloniale+fruta perime) është 7 dhe ne kemi paraqitur dokumentacionin e rregullt për disponimin e 7 mjeteve konkretisht 4 makina ATP dhe 3 makina ATV sipas specifikave të kërkuara në DT . Numri mesatar i punëtorëve i kërkuar në 4 lote ku kemi marrë pjesë (buke, mish, koloniale, fruta perime), është 14 punëtorë dhe ne kemi provuar nëpërmjet vërtetimit të kontributeve të sigurimeve shoqërore dhe shëndetësore si dhe listpagesave se disponojmë 15.3 punëtorë mesatarisht për periudhën Dhjetor 2019-Shkurt 2020 të kërkuar në DT.....

Ambjenti i paraqitur për këtë procedurë në total sipërfaqe 354.7 m2 (Sipërfaqe e deklaruar nga ana jonë në total është 1204.7 m2, sipërfaqe e kërkuar për të tre lotet së bashku mish+koloniale+perime, sipërfaqja e kërkuar është 250 m2, në total 954.7 m2 sipërfaqe më tepër e deklarur se ajo e kërkuar. Për sa kohë kriteret e kërkuara në mënyrë kumulative nga institucioni juaj janë plotësuar vecmas për cdo lot respektiv nga ana e shoqërisë MC Catering shpk dhe për sa kohë jo vetëm i plotësojmë por i kalojmë disafish ato nuk qëndron ky pretendim i KVO.

Për sa më lart pretendimi i KVO për skualifikim nuk qëndron

II.6. Në datën 14.05.2020 me shkresën nr. 705/3 prot operatori ekonomik ankimues “MC Catering” shpk, është vënë në dijeni në lidhje me mospranimin e ankesës nga autoriteti kontraktor.

II.7. Në datën 22.05.2020 operatori ekonomik ankimues ka paraqitur ankesë pranë Komisionit të Prokurimit Publik me të njëjtin objekt ankese drejtuar autoritetit kontraktor.

II.8. Nëpërmjet shkresës nr.913/3 prot datë 01.06.2020 protokolluar me tonën me nr.456 prot datë 05.06.2020 me objekt “*Dërgohet informacioni*”, është depozituar në Komisionin e Prokurimit Publik informacioni i autoritetit kontraktor lidhur me procedurën e mësipërme të prokurimit.

III

Komisioni i Prokurimit Publik

pas shqyrtimit të ankesës, dokumentacionit bashkëngjitur, dokumentave të dërguara nga autoriteti kontraktor,

Arsyeton

III.1. Lidhur me pretendimin e operatorit ekonomik ankimues “MC Catering” shpk për kundërshtimin e skualifikimit të ofertës së tij me arsyetimin se “*Operatori ekonomik nuk përmbush kriterin e përcaktuar në pikën 4 të Kapacitetit teknik, pasi nuk arriti të vertetojë se ka në pronësi ose në përdorim 1 (një) ambient të përshtatshëm për tregtimin ose magazinimin e mallrave objekt prokurimi, me sipërfaqe të paktën 100 m2. Akt marrëveshja me nr. Repertori; 434, nr.koleksioni 97 e datës 20/03/2020 e lidhur me subjektin “Ismet Darsi” pf, kur ky i fundit nuk është deklaruar si nënkontraktor nga ofertuesi si dhe nuk ka as marrëveshje bashkëpunimi të përkohshëm midis ofertuesit “M.C Catering” SHPK dhe “Ismet Darsi” pf nuk mund të konsiderohet si dokument i vlefshëm për përmbushjen e kriterit.*

Gjithashtu sqarojmë se ambjenti për të cilin janë paraqitur dokumentet; Akt miratimi higjeno – sanitar për këtë ambient, lëshuar nga organi kompetent i ngarkuar me ligj,dhe foto të ambientit të brendshëm të prodhimit ose magazinimit të mallrave objekt prokurimi

disponohet nga "Ismet Darsi" pf dhe jo nga ofertuesi "M.C Catering" SHPK. Kontrata e qirasë me nr. Repertori; 2806, nr.koleksioni 873 e datës 27/12/2018 e lidhur me Z. Njazi Prenci me objektin: dhënie me qira e një ambienti (kati përdhe, bodrumi i ndërtesës tre katëshe) me sipërfaqe 89.9 m².", Komisioni i prokurimit Publik vëren se,

III.1.1. Në shtojcën 9 "Kriteret e vecanta të kualifikimit" pika 2.3.4 "Kapaciteti teknik" të dokumentave të procedurës së prokurimit objekt ankimi përcaktohet kriteri si më poshtë:

- 1) Operatori ekonomik pjesëmarrës, duhet të ketë në pronësi ose në përdorim të paktën 1 (një) ambient të përshtatshëm për prodhimin ose tregtimin ose magazinimin, e mallrave objekt prokurimi, me sipërfaqe të paktën 100 m², për të cilin duhet të paraqes dokumentacionin përkatës, si më poshtë:
 - a) Dokumentacioni që vërteton pronësinë ose huapërdorjen ose qiramarrjen:
 - Dokumentacioni që vërteton pronësinë:
 - Çertifikata e pronësisë e lëshuar nga institucioni i autorizuar me ligj / kontrata e shitblerjes / kontrata e dhurimit / çdo dokument tjetër me anë të së cilit fitohet e drejta e pronësisë sipas Kodit Civil të Republikës së Shqipërisë.
 - Dokumentacioni që vërteton huapërdorjen:
 - Kontratë noteriale huapërdorje.
 - Dokumentacioni që vërteton marrjen me qira:
 - Kontratë noteriale qiraje.
 - b) Akt miratimi higjeno – sanitar për këtë ambient, lëshuar nga organi kompetent i ngarkuar me ligj.
 - c) Çertifikatë për mbrojtjen nga zjarri dhe shpëtimin, lëshuar nga organi kompetent i ngarkuar me ligj.
 - d) Operatori ekonomik pjesëmarrës, duhet të deklarojë plotësimin e standarteve tekniko-teknologjike për këtë ambient.
 - e) Foto të ambientit të brendshëm të prodhimit ose tregtimit ose magazinimit, të mallrave objekt prokurimi.

III.1.2. Nga verifikimet në sistemin e prokurimeve elektronike rezulton se operatori ekonomik MC Catering shpk në përmbushje të kriterit sa më sipër ka dorëzuar dokumentacionin si më poshtë:

- Akt Marrëveshje Nr.434 Rep nr.97 Kol datë 20.03.2020 lidhur ndërmjet Ismet Darsi dhe "MC Catering" shpk me objekt magazinimi dhe ruajtja e mallrave të ndryshëm për llogari të shoqërisë MC Catering shpk duke siguruar të gjitha kushtet e ruajtjes së mallit. Subjekti Ismet Darsi disponon një magazinë frigoriferike me sipërfaqe 264.8 m² e përfutur me kontratë huapërdorje me afat 8 vjecar me nr.671 rep nr.583 kol datë 27.03.2017 e ndodhur në Laknas Kamëz , merr përsipër të bëjë magazinimin dhe sigurimin e kushteve për ruajtjen e mallrave të ndryshëm për llogari të shoqërisë MC

Catering për një periudhë deri në përfundim të kontratës së huapërdorjes konkretisht deri më 26.03.2025.

- Akt Miratimi Higjeno Sanitar Nr. 14 datë 26.12.2017,
 - Licencë me Kod II.1.B subjektit Ismet Darsi,
 - Kontratë Huapërdorje datë 27.03.2017 lidhur ndërmjet Shefqet Darsi në cilësinë e huadhënësit dhe Ismet Darsi në cilësinë e Huamarësit me objekt Lloji i pasurisë “Ndërtesë” me sipërfaqe ndërtimi 264.80 m² që ndodhet në adresën Rruga Butrint banesa nr.39 Laknas Kamëz të cilën ja jep për përdorim për ta përdorur për nevojat e veta për biznes pa të drejtë shpërblimi vetëm me detyrimin e rruajtjes, kujdesjes dhe mirëmbajtjes së godinës. Ta përdori për inetrusat e veta për banim për një afat 8 vjecar me të drejtë rinovimi pas këtij afati në heshtje.
 - Certifikatë për vërtetim pronësie në emër të Shefqet Darsi.
 - Certifikatë e Mbrojtjes nga zjari dhe shpëtimi nr.126 datë 15.04.2020
 - Deklaratë : Magazina plotëson të gjitha standartet tekniko teknologjike
 - Foto të ambjentit
-
- Kontratë Qeraje Nr.2806 rep Nr.873 Kol datë 27.12.2018 lidhur ndërmjet Njazi Prenci në cilësinë e qeradhënësit dhe MC Catering në cilësinë e qeramarrësit me objekt: Dhënia me qera e një ambjenti (kati përdhe, bodrumi i ndërtesës 3 katëshe) me sipërfaqe 89.9 m² për aktivitet Magazinë për Artikuj Ushqimorë dhe Fruta Perime. Magazina është e pajisur me dhomë frigoriferike me kapacitet 50 m³. Qiradhënësi është pronar i një godine banimi 3 kat + 1 kat nëntoke me sipërfaqe totale 430 m², sipas certiifkatës së pronësisë nr.1183412 ZVRPP Tiranë, zona kadastrale nr.3992, nr.pasurie 11/662 vol , faqe 25 Bathore Tiranë.
 - Akt Miratimi Higjeno Sanitar Nr.220 datë 05.02.2016
 - Akt Miratimi Hogjeno Sanitar Nr.219 datë 05.02.2016
 - Deklaratë : Magazina plotëson të gjitha standartet tekniko teknologjike
 - Certifikatë e Mbrojtjes nga zjari dhe shpëtimi nr.12461/1 prot datë 15.04.2020
 - Certifikatë për vërtetim pronësie

III.1.3. Referuar kriterit të vecantë të kualifikimit rezulton se është kërkuar shprehimisht se operatori ekonomik pjesëmarrës, duhet të ketë në pronësi ose në përdorim **të** paktën 1 (një) ambient të përshtatshëm për prodhimin ose tregtimin ose magazinimin, e mallrave objekt prokurimi, me sipërfaqe të paktën 100 m², për të cilin duhet të paraqes dokumentacionin përkatës, si më poshtë:

Dokumentacioni që vërteton pronësinë ose huapërdorjen ose qiramarrjen:

Dokumentacioni që vërteton pronësinë:

Çertifikata e pronësisë e lëshuar nga institucioni i autorizuar me ligj / kontrata e shitblerjes / kontrata e dhurimit / çdo dokument tjetër me anë të së cilit fitohet e drejta e pronësisë sipas Kodit Civil të Republikës së Shqipërisë.

Dokumentacioni që vërteton huapërdorjen:

Kontratë noteriale huapërdorje.

Dokumentacioni që vërteton marrjen me qira:
Kontratë noteriale qiraje.

III.1.4. Nga shqyrtimi i dokumentacionit të operatorit ekonomik ankimues rezulton se ky i fundit në përmbushje të këtij kriteri ka paraqitur Akt Marrëveshje Nr.434 rep nr.97 Kol datë 20.03.2020 lidhur ndërmjet Ismet Darsi dhe “MC Catering” shpk me objekt magazinimi dhe ruajtja e mallrave të ndryshëm për llogari të shoqërisë “MC Catering” shpk duke siguruar të gjitha kushtet e ruajtjes së mallit. Subjekti Ismet Darsi disponon një magazinë frigoriferike me sipërfaqe 264.8 m² e përfutur me kontratë huapërdorje me afat 8 vjecar me nr.671 Rep nr.583 Kol datë 27.03.2017 e ndodhur në Laknas Kamëz , merr përsipër të bëjë magazinimin dhe sigurimin e kushteve për ruajtjen e mallrave të ndryshëm për llogari të shoqërisë MC Catering për një periudhë deri në përfundim të kontratës së huapërdorjes konkretisht deri më 26.03.2025.

Gjithashtu ankimuesi ka paraqitur Kontratë Qeraje Nr.2806 rep Nr.873 Kol datë 27.12.2018 lidhur ndërmjet Njazi Prenci në cilësinë e qeradhënësit dhe “MC Catering” shpk në cilësinë e qeramarrësit me objekt: Dhënia me qera e një ambjenti (kati përdhe, bodrumi i ndërtesës 3 katëshe) me sipërfaqe 89.9 m² për aktivitet Magazinë për Artikuj Ushqimorë dhe Fruta Perime.

III.1.5. Sa më sipër, KPP gjykon se dokumentacioni i dorëzuar nga operatori ekonomik ankimues për përmbushjen e kriterit të vecantë të kualifikimit nuk është në përputhje me përcaktimet në dokumentata e procedurës së prokurimit objekt ankimi për shkak se në kriter është kërkuar që ambjenti prej 100 m² për magazinimin e mallrave duhet të disponohet në dy forma ligjore atë të pronësisë dhe atë të përdorimit. Përdorimi në rastin konkret është specifikuar të jetë nëpërmjet qerasë ose huapërdorjes. Në rastin konkret ankimuesi provon se disponon ambjentin nëpërmjet një akt marrëveshjeje cka bën që disponimi të mos jete në përputhje me formën e kërkuar në kriterin e vecantë të kualifikimit. Për më tepër referuar certifikatës së pronësisë rezulton se ambjenti nuk është në pronësi të palës që ka lidhur aktmarrëveshjen (Ismet Darsi) por në emër të një subjekti tjetër i cili me anë të huapërdorjes ka kaluar disponimin në favor të këtij të fundit.

III.1.6. Gjithashtu sa i takon kontratës së qerasë të lidhur ndërmjet operatorit ekonomik ankimues dhe subjektit Njazi Prenci rezulton se sipërfaqja e ambjentit është më e vogël se ajo e kërkuar në kriterin e vecantë të kualifikimit duke mos përmbushur kështu kërkesat në kriterin e vecantë të kualifikimit.

Referuar frymës së legjislacionit për prokurimin publik, vendosja e kriterëve të veçanta për kualifikim ka si synim kryesor që t’i shërbejë autoritetit kontraktor për njohjen e gjendjes dhe kapaciteteve të operatorëve ekonomikë, të cilët, nëpërmjet dokumentacionit të paraqitur duhet të vërtetojnë se zotërojnë kualifikimet e nevojshme teknike, profesionale, kapacitetet ekonomike, financiare dhe organizative, makineritë, pajisjet e asete të tjera fizike, reputacionin dhe besueshmërinë, përvojën e duhur, si dhe personelin e nevojshëm, gjithçka në funksion të realizimit me sukses të kontratës.

Në varësi të kontratës dhe volumit të saj autoriteti kontraktor përcakton kërkesat e veçanta për kualifikim, të cilat janë të detyrueshme për t'u përmbushur nga operatorët ekonomikë pjesëmarrës në procedurat e prokurimit.

Operatorët Ekonomikë janë të detyruar të përgatisin ofertat, në përputhje me kërkesat e përcaktuara në dokumentat e tenderit dhe ofertat që nuk përgatiten në përputhje me këto dokumenta duhet të refuzohen si të papranueshme.

III.1.7. Gjithashtu, Komisioni sqaron se nëse operatori ekonomik do të kishte pretendime në lidhje me kriteret e vendosura nga autoriteti kontraktor në dokumentat e tenderit kanë patur në dispozicion momentin procedural të paraqitjes së ankesës lidhur me kriteret e përcaktuara në dokumentat e tenderit, parashikuar nga neni 63 pika 1/1 e LPP. Në nenin 63 pika 1/1 të ligjit nr.9643 datë 20.11.2006 “Për Prokurimin Publik”, i ndryshuar parashikohet se *“Në rastin e ankesave për dokumentet e tenderit, operatorët ekonomikë mund të ankohen pranë autoritetit kontraktor brenda 7 ditëve nga data e publikimit të njoftimit të kontratës në faqen në internet të Agjencisë së Prokurimit Publik. Me marrjen e ankesës me shkrim, autoriteti kontraktor pezullon vazhdimin e procedurës së prokurimit, derisa ankesa të jetë shqyrtuar plotësisht, përfshirë dhe nxjerrjen e një vendimi brenda 3 ditëve nga data e depozitimit të ankesës. Ndaj vendimit përfundimtar të autoritetit kontraktor mund të bëhet ankim në Komisionin e Prokurimit Publik, në përputhje me pikën 6 e në vijim të këtij neni”*.

Gjithashtu, kuadri ligjor parashikon një sërë elementësh si garanci për operatorët ekonomikë të cilët kanë paqartësi në lidhje me interpretimin e kërkesave të autoritetit kontraktor dhe/ose mënyrës së plotësimit të kriterëve kualifikuese. Në rast se operatori ekonomik do të kishte paqartësi në lidhje mbi plotësimin e kërkesës së mësipërme, ka patur në dispozicion momentin procedural të paraqitjes së kërkesës për sqarime pranë autoritetit kontraktor deri në pesë ditë para dorëzimit të ofertave parashikuar nga neni 42 i LPP-së. Në nenin 42, pika 1 të ligjit nr.9643 datë 20.11.2006 “Për Prokurimin Publik”, i ndryshuar, parashikohet se *“ [...] Ofertuesi i mundshëm mund të kërkojë sqarime për dokumentet e tenderit nga autoriteti kontraktor, i cili duhet t'i përgjigjet çdo kërkesë për sqarim të dokumenteve të tenderit, të bërë nga çdo operator ekonomik, me kusht që kërkesa të jetë marrë jo më vonë se 5 ditë para afatit përfundimtar të dorëzimit të ofertave. Autoriteti kontraktor duhet të përgjigjet brenda 3 ditëve nga depozitimi i kërkesës, në mënyrë që të bëjë të mundur dorëzimin e ofertës në kohë nga operatori ekonomik dhe, pa identifikuar burimin e kërkesës, duhet t'ia komunikojë sqarimin përkatës të gjithë operatorëve ekonomikë, që kanë tërhequr dokumentet e tenderit [...]”*.

Sa më sipër pretendimi i operatorit ekonomik ankimues nuk qëndron.

III.2. Në lidhje me pretendimin e operatorit ekonomik ankimues “MC Catering” shpk për kundërshtimin e skualifikimit të ofertës së tij me arsyetimin se *“Operatori ekonomik nuk ka paraqitur deklaratë ku të listohen dokumentet e paraqitura në përmbushje të kriterëve kumulative për Lotin konkret”*, Komisioni i Prokurimit Publik vëren se,

III.2.1. Në shtojcën 9 “Kriteret e Vecanta të Kualifikimit” pika 2.3 “Kapaciteti teknik” të dokumentave të procedurës së prokurimit objekt ankimi përcaktohet kriteri si më poshtë:

- *Operatori ekonomik ofertues në më shumë se një Lot, duhet të ketë kapacitetet ekonomike – financiare (nënpika 1 e seksionit 2.2, të kriterëve të veçanta për kualifikim) si dhe kapacitetet teknike (nënpikat 1, 2, 3 dhe 4 të seksionit 2.3, të kriterëve të veçanta për kualifikim), sa shuma e loteve për të cilat ka ofertuar, të marra së bashku. Në këtë rast, operatori ekonomik ofertues në më shumë se një Lot, duhet të paraqesë një deklaratë ku të listohen dokumentet e paraqitura në përmbushje të kriterëve kumulative për Lotin konkret. Në rast se dokumentacioni i deklaruar dhe i dorëzuar në përmbushje të kriterëve kumulative nuk plotëson kapacitetet ekonomike - financiare dhe kapacitetet teknike për të gjitha Lotet ku operatori ekonomik ka ofertuar, do të skualifikohet nga të gjitha Lotet ku ka ofertuar.*

III.2.2. Nga verifikimet në sistemin e prokurimeve elektronike rezulton se operatori ekonomik “MC Catering” shpk ka marrë pjesë në tre lote të procedurës së prokurimit objekt ankimi. Nga shqyrtimi i dokumentacionit të dorëzuar në sistemin e prokurimeve elektronike në përmbushje të kriterëve kualifikuese rezulton se operatori ekonomik ankimues “MC Catering” shpk nuk ka dorëzuar një deklaratë ku të listohen dokumentet e paraqitura në përmbushje të kriterëve kumulative për Lotin konkret, në rastin kur merr pjesë në më shumë se një lot.

III.2.3. Në nenin 46, pika 1 gërma “b” të ligjit nr. 9643, datë 20.11.2006 “Për prokurimin publik”, i ndryshuar, parashikohet shprehimisht se: “Operatorët ekonomikë, për të marrë pjesë në procedurat e prokurimit, duhet të kualifikohen, pasi të kenë përmbushur të gjitha kriteret që autoriteti kontraktor i vlerëson të nevojshme, për sa kohë që ato janë në përpjestim me natyrën dhe përmasat e kontratës që do të prokurohen dhe jodiskriminuese. b) aftësia teknike: operatorët ekonomikë vërtetojnë se zotërojnë kualifikimet e nevojshme teknike, profesionale, kapacitetet organizative, makineritë, pajisjet e asete të tjera fizike, aftësitë organizative, reputacionin dhe besueshmërinë, përvojën e duhur, si dhe personelin e nevojshëm, për të zbatuar kontratën, siç është përshkruar nga autoriteti kontraktor në njoftimin e objektit të kontratës;”

Ndërsa në nenin 53/3 të LPP-së përcaktohet se: “Autoriteti kontraktor, në zbatim të pikës 4 të këtij neni, vlerëson një oferte të vlefshme, vetëm nëse ajo është në përputhje me të gjitha kërkesat dhe specifikimet e përcaktuara në njoftimin e kontratës dhe në dokumentat e tenderit...”

III.2.4. Referuar frymës së legjislacionit për prokurimin publik, vendosja e kriterëve të veçanta për kualifikim ka si synim kryesor që t’i shërbejë autoritetit kontraktor për njohjen e gjendjes dhe kapaciteteve të operatorëve ekonomikë, të cilët, nëpërmjet dokumentacionit të paraqitur duhet të vërtetojnë se zotërojnë kualifikimet e nevojshme teknike, profesionale, kapacitetet ekonomike, financiare dhe organizative, makineritë, pajisjet e

asete të tjera fizike, reputacionin dhe besueshmërinë, përvojën e duhur, si dhe personelin e nevojshëm, gjithçka në funksion të realizimit me sukses të kontratës.

Në varësi të kontratës dhe volumit të saj autoriteti kontraktor përcakton kërkesat e veçanta për kualifikim, të cilat janë të detyrueshme për t'u përmbushur nga operatorët ekonomikë pjesëmarrës në procedurat e prokurimit.

Operatorët Ekonomikë janë të detyruar të përgatisin ofertat, në përputhje me kërkesat e përcaktuara në dokumentat e tenderit dhe ofertat që nuk përgatiten në përputhje me këto dokumenta duhet të refuzohen si të papranueshme.

III.2.5. Referuar edhe parashtimeve në ankesë ankimeusi pranon mungesën e deklaratës me arsyetimin se *Nuk e kuptojmë se çfarë ndarje duhet ti bëjmë institucionit tuaj për kriteret të cilat duhet të plotësohen në mënyrë kumulative. Kur vërtetimi i xhiros i marrë enkas për këtë lot për tre vite e tejkalon disa herë atë të kërkuar për të gjitha lotet e kësaj procedure. Kontrata e ngjashme të paraqitura janë të shoqëruar me vërtetim të cilat janë të ndara sipas loteve të kërkuara dhe jo në total të cilat do të kërkonin ndarjen e vlerave sipas artikujve të cdo loti përkatës (asnjë kontratë furnizimi e paraqitur si kontratë e ngjashme nuk ka në objekt të saj artikuj ushqimorë të përzier por janë të ndarë sipas loteve të kësaj procedure, konkretisht kemi paraqitur kontratë me QEZHFE me objekt Blerje artikuj ushqimorë (koloniale) të cilat tejkalojnë vlerën e kërkuar nga ju në përmbushje të kontratës së ngjashme). Mjetet e kërkuara për 4 lote ku kemi marrë pjesë (Bukë+Mish+Koloniale+fruta perime) është 7 dhe ne kemi paraqitur dokumentacionin e rregullt për disponimin e 7 mjeteve konkretisht 4 makina ATP dhe 3 makina ATV sipas specifikave të kërkuara në DT. Numri mesatar i punëtorëve i kërkuar në 4 lote ku kemi marrë pjesë (buke, mish, koloniale, fruta perime), është 14 punëtorë dhe ne kemi provuar nëpërmjet vërtetimit të kontributeve të sigurimeve shoqërore dhe shëndetësore si dhe listpagesave se disponojmë 15.3 punëtorë mesatarisht për periudhën Dhjetor 2019-Shkurt 2020 të kërkuar në DT.....*

Ambjenti i paraqitur për këtë procedurë në total sipërfaqe 354.7 m² (Sipërfaqe e deklaruar nga ana jonë në total është 1204.7 m², sipërfaqe e kërkuar për të tre lotet së bashku mish+koloniale+perime, sipërfaqja e kërkuar është 250 m², në total 954.7 m² sipërfaqe më tepër e deklarur se ajo e kërkuar. Për sa kohë kriteret e kërkuara në mënyrë kumulative nga institucioni juaj janë plotësuar vecmas për cdo lot respektiv nga ana e shoqërisë MC Catering shpk dhe për sa kohë jo vetëm i plotësojmë por i kalojmë disafish ato nuk qëndron ky pretendim i KVO.

III.2.6. KPP gjykon se mungesa fizike e dokumentacionit të kërkuar shprehimisht në kriterin e kualifikimit, përbën shkak për skualifikim në kuptim të nenit 66 të VKM nr.914 datë 29.12.2014 e ndryshuar, në të cilën përcaktohet se komisioni verifikon dhe vlerëson ofertat e dorëzuara, duke kualifikuar vetëm ato oferta, që përmbushin kriteret për kualifikim, të përcaktuara në dokumentat e tenderit. Është detyrim ligjor i subjektit ofertues të provojë me dokumentacion të plotë dhe në përputhje me kërkesat e autoritetit kontraktor plotësimin e kriterëve të kërkuara në dokumentat e tenderit, pasi ofertat që nuk përgatiten në përputhje me këto dokumenta duhet të refuzohen si të papranueshme.

Akoma më tej KPP sqaron se, në një procedurë prokurimi, subjekti i parë i interesuar është operatori ekonomik, i cili e përgatit ofertën e tij në përputhje me kuadrin ligjor në fuqi dhe nga ana tjetër, është autoriteti kontraktor, i cili përzgjedh operatorin ekonomik që plotëson të gjitha kriteret e përcaktuara nga autoriteti kontraktor në dokumentat e tenderit.

III.2.7. Gjithashtu, Komisioni sqaron se nëse operatorët ekonomikë do të kishin pretendime në lidhje me kriteret e vendosura nga autoriteti kontraktor në dokumentat e tenderit kanë patur në dispozicion momentin procedural të paraqitjes së ankesës lidhur me kriteret e përcaktuara në dokumentat e tenderit, parashikuar nga neni 63 pika 1/1 e LPP. Në nenin 63 pika 1/1 të ligjit nr.9643 datë 20.11.2006 “Për Prokurimin Publik”, i ndryshuar parashikohet se *“Në rastin e ankesave për dokumentet e tenderit, operatorët ekonomikë mund të ankohen pranë autoritetit kontraktor brenda 7 ditëve nga data e publikimit të njoftimit të kontratës në faqen në internet të Agjencisë së Prokurimit Publik. Me marrjen e ankesës me shkrim, autoriteti kontraktor pezullon vazhdimin e procedurës së prokurimit, derisa ankesa të jetë shqyrtuar plotësisht, përfshirë dhe nxjerrjen e një vendimi brenda 3 ditëve nga data e depozitimit të ankesës. Ndaj vendimit përfundimtar të autoritetit kontraktor mund të bëhet ankim në Komisionin e Prokurimit Publik, në përputhje me pikën 6 e në vijim të këtij neni”*.

Gjithashtu, kuadri ligjor parashikon një sërë elementësh si garanci për operatorët ekonomikë të cilët kanë paqartësi në lidhje me interpretimin e kërkesave të autoritetit kontraktor dhe/ose mënyrës së plotësimit të kriterëve kualifikuese. Në rast se operatori ekonomik do të kishte paqartësi në lidhje mbi plotësimin e kërkesës së mësipërme, ka patur në dispozicion momentin procedural të paraqitjes së kërkesës për sqarime pranë autoritetit kontraktor deri në pesë ditë para dorëzimit të ofertave parashikuar nga neni 42 i LPP-së. Në nenin 42, pika 1 të ligjit nr.9643 datë 20.11.2006 “Për Prokurimin Publik”, i ndryshuar, parashikohet se *“ [...] Ofertuesi i mundshëm mund të kërkojë sqarime për dokumentet e tenderit nga autoriteti kontraktor, i cili duhet t’i përgjigjet çdo kërkesë për sqarim të dokumenteve të tenderit, të bërë nga çdo operator ekonomik, me kusht që kërkesa të jetë marrë jo më vonë se 5 ditë para afatit përfundimtar të dorëzimit të ofertave. Autoriteti kontraktor duhet të përgjigjet brenda 3 ditëve nga depozitimi i kërkesës, në mënyrë që të bëjë të mundur dorëzimin e ofertës në kohë nga operatori ekonomik dhe, pa identifikuar burimin e kërkesës, duhet t’ia komunikojë sqarimin përkatës të gjithë operatorëve ekonomikë, që kanë tërhequr dokumentet e tenderit [...]”*.

Sa më sipër pretendimi i operatorit ekonomik ankimues nuk qëndron.

Për sa më sipër, në mbështetje të nenit 19/1 dhe vijues, të Ligjit Nr. 9643, datë 20.11.2006 “Për Prokurimin Publik”, të ndryshuar, nenit 31 të Vendimit të Komisionit të Prokurimit Publik nr. 596/2018, datë 12.09.2018 “Për miratimin e rregullave “Për Organizimin dhe Funksionimin e Komisionit të Prokurimit Publik”, Komisioni i Prokurimit Publik, njëzëri

Vendos

1. Të mos pranojë ankesën e paraqitur nga operatori ekonomik “MC Catering” shpk për procedurën e prokurimit, “*Procedurë e Hapur*”, me Nr.REF-53223-03-06-2020 me objekt Loti 4 “*Blerje ushqime koloniale*”, me fond limit 30,723,301 lekë pa tvsh, zhvilluar në datën 17.04.2020 nga autoriteti kontraktor, Agjencia e Blerjeve të Përqendruara.
2. Autoriteti kontraktor lejohet të vijojë me hapat e mëtejshëm të procedures së prokurimit.
3. Kundër këtij vendimi, mund të bëhet ankim në Gjykatën Administrative të Shkallës së Parë, Tiranë.
4. Kopje e këtij vendimi i dërgohet për njoftim Agjencisë së Prokurimit Publik.

Ky vendim hyn në fuqi menjëherë.

Nr. 456 Protokolli; Datë 22.05.2020

KOMISIONI I PROKURIMIT PUBLIK

Anëtar
Vilma Zhupaj

Anëtar
Lindita Skeja

Anëtar
Merita Zeqaj

Nënkryetar
Enkeleda Bega